

Universität Luzern

Rechtswissenschaftliche Fakultät

Prof. Dr. Bernhard Rütscbe

Seminar
Staats- und verwaltungsrechtliche
Grundfragen im Zusammenhang mit
Covid-19

Blockseminar Aufbaustudium Bachelor

21. – 22. Oktober 2021

Seminarleitung:

Prof. Dr. Bernhard Rütscbe

Thema und Lernziele

Zum Thema

Die Corona-Pandemie hat Politik, Gesellschaft und Wirtschaft in eine kollektive Notlage gebracht. Die Bewältigung dieser Notlage hat grundlegende und teilweise neuartige staats- und verwaltungsrechtliche Rechtsfragen aufgeworfen. Das Seminar setzt sich mit solchen Fragen auseinander und wirft einen kritischen Blick auf das Handeln bzw. Unterlassen der Behörden. Zur Sprache kommen namentlich folgende Themenbereiche:

- **Gewaltenteilung und Föderalismus:** Notrechtskompetenzen des Bundesrates, besondere und ausserordentliche Lage nach Epidemienrecht, Verantwortung der Bundesversammlung, Rolle der Kantone bei der Krisenbewältigung, Verhältnis von Politik und Wissenschaft
- **Pandemiebekämpfung:** Grundrechtskonformität von kollektiven Zwangsmassnahmen (Schliessung von Schulen, Geschäften, Restaurants u.a.), Besuchsverbote in Alters- und Pflegeheimen, Contact Tracing und Massentests, Staatshaftung für Ertragseinbussen in der Wirtschaft
- **Gesundheitsversorgung:** Notfallvorsorge durch Bund und Kantone (Masken, Heilmittel, Testmaterial, Spitalkapazitäten), Triage von Patientinnen und Patienten in Intensivstationen, Verweigerung elektiver Behandlungen, Rolle der Armee in einer Pandemie
- **Impfungen:** Beschleunigte Zulassung von Impfstoffen, globale Gerechtigkeit bei der Verteilung von Impfstoffen, Impfblogatorium und Impfwang, Verweigerung von Dienstleistungen für Nicht-Geimpfte

Lernziele

- Staats- und verwaltungsrechtliche Erfassung und Einordnung komplexer praktischer Probleme
- vertieftes Verständnis öffentlich-rechtlicher Grundfragen
- Üben und Verbessern des schriftlichen und mündlichen Ausdrucks sowie der juristischen Recherche und des kritischen Nachdenkens und Argumentierens

Ablauf des Seminars

21. Mai 2021, 14.15-15.15: Einführungsveranstaltung (ZOOM-Meeting).

26. Mai 2021 (24.00): Angabe der drei Prioritäten für die Themenwahl an Christina Schacher (christina.schacher@unilu.ch); anschließend Zuteilung der Themen und Betreuungspersonen durch den Lehrstuhl mit entsprechender Mitteilung an die Studierenden

Juni – September 2021: Recherche und Verfassen der Seminararbeiten. Zu Beginn der Arbeit ist bei der zuständigen Betreuungsperson ein **Forschungsplan** einzureichen und dieser mit ihr zu besprechen (individuelle Vereinbarung von Besprechungs-terminen). Der Forschungsplan umfasst höchstens fünf Seiten und enthält folgende Elemente.

- Umschreibung des Themas bzw. der Problemstellung der Arbeit
- Formulierung der juristischen Fragestellungen der Arbeit
- Provisorische Disposition (Inhaltsverzeichnis) der Arbeit auf 2-3 Titlebenen
- Angabe der spezifischen Literatur zum Thema der Arbeit (Stand der Forschung)

Massgebend für die Seminararbeit ist die **Richtlinie zum Verfassen einer Seminararbeit** des Dekans in der Fassung vom 04.02.2019. Die Richtlinie ist vor Beginn des Verfassens der Arbeit zu konsultieren!

https://www.unilu.ch/fileadmin/fakultaeten/rf/0_Dekanat_RF/Dok/reglemente/Richtlinie_Seminar.pdf

30. September 2021: **Abgabetermin für die Seminararbeiten** (Datum des E-Mails). Die Abgabe der Arbeit erfolgt in 2 schriftlichen Exemplaren sowie elektronisch in PDF (per E-Mail) und ist zuzustellen an: Prof. Dr. Bernhard Rüttsche, Universität Luzern, Frohburgstrasse 3, Postfach 4466, 6002 Luzern (A-Post, nicht eingeschrieben).

21.–22. Oktober 2021:**Blockveranstaltung mit Präsentationen in Gruppen**

Ort: Herrenhaus Grafenort (<https://grafenort.ch/>)

In der Blockveranstaltung werden die in den Seminararbeiten erarbeiteten Erkenntnisse und Thesen von den Verfasserinnen und Verfassern gruppenweise präsentiert. Die **Gruppen** werden nach den vier Grundthemen des Seminars gebildet:

1. Gewaltenteilung und Föderalismus
2. Pandemiebekämpfung
3. Gesundheitsversorgung
4. Impfungen

Pro Gruppe stehen insgesamt **90 Minuten** zur Verfügung.

Die **Präsentationen** sollen unter Zuhilfenahme von Power Point erfolgen. Sie bestehen aus zwei Teilen:

- **Einzelpräsentationen** der Arbeiten durch die Verfasserinnen und Verfasser (je rund 10 Minuten + Beantwortung von Fragen aus dem Publikum)
- **Gruppenpräsentation** (rund 20 Minuten + Diskussion mit dem Publikum): Synthese in Form von Gesamterkenntnissen und Gesamtthesen aus allen Arbeiten der Gruppe. An der Gruppenpräsentation sollen sich alle Mitglieder der Gruppe gleichmässig beteiligen. Die Präsentation soll so gestaltet sein, dass das Publikum in eine Diskussion einbezogen wird.

Dezember 2021:**Notenbekanntgabe.**

Die **Bewertungskriterien** für die Seminararbeit ergeben sich aus der Richtlinie zum Verfassen einer Seminararbeit vom 04.02.2019. Primär massgebend ist demzufolge die inhaltliche Qualität der schriftlichen Seminararbeit. Die Bewertung wird bei signifikant besserer Leistung in der Blockveranstaltung (Einzelreferat, Gruppenreferat und Beteiligung an den Diskussionen) um eine halbe Note verbessert.

Vergabe von Credits: Für das Bestehen des Seminars werden **4 Credits** vergeben (\approx 120 Stunden Arbeit; Arbeitsbelastung für das Verfassen der Seminararbeit ca. 3 bis 4 Wochen).

Teilnehmende und Betreuung

Am Blockseminar nehmen insgesamt **15 Studierende** teil.

Bortot	Dominic Léon	dominic.bortot@stud.unilu.ch
Buttafuoco	Alessandro	alessandro.buttafuoco@stud.unilu.ch
Caminada	Giulia	giulia.caminada@stud.unilu.ch
Clasadonte	Elena	elena.clasadonte@stud.unilu.ch
Fleischlin	Silvio	silvio.fleischlin@stud.unilu.ch
Gerbiqi	Taulant	taulant.gerbiqi@stud.unilu.ch
Iezzoni	Gessica Antonella	gessica.iezzoni@stud.unilu.ch
Lampert	Laura	laura.lampert2@stud.unilu.ch
Mazzola	Martina	martina.mazzola@stud.unilu.ch
Peduzzi	Alessia	alessia.peduzzi@stud.unilu.ch
Risti	Nicola	nicola.risti@stud.unilu.ch
Tojeiro	Naomi	naomi.tojeiro@stud.unilu.ch
Vonesch	Nicole	nicole.vonesch@stud.unilu.ch
Wicki	Raphael	raphael.wicki@stud.unilu.ch
Xayaboun	Cédric	cedric.xayaboun@stud.unilu.ch

Die **Betreuung der Seminararbeiten** erfolgt durch:

- **Dr. iur. Phil Baumann**
phil.baumann@unilu.ch
- **Dr. iur. Marc Winistörfer**
marc.winistoerfer@unilu.ch
- **MLaw Julia Poledna**
julia.poledna@unilu.ch

Administrative Betreuung (inklusive Angabe der drei Prioritäten für die Themenwahl):

- **Christina Schacher**
christina.schacher@unilu.ch

Themenliste

Gruppe 1: Gewaltenteilung und Föderalismus

1. Umfang und Grenzen der Notrechtskompetenzen des Bundesrats
2. Zuständigkeit und Aufgaben der Swiss National Covid-19 Science Task Force
3. Pandemiebekämpfung im Bundesstaat: Vor- und Nachteile des Föderalismus

Gruppe 2: Pandemiebekämpfung

4. Grundrechtskonformität der Besuchsverbote in Alters- und Pflegeheimen
5. Grundrechtskonformität der Betriebsschliessungen während der zweiten Pandemiewelle
6. Rechtsfragen im Zusammenhang mit dem digitalen Contact Tracing
7. Staatshaftung für widerrechtliche Pandemiebekämpfung

Gruppe 3: Gesundheitsversorgung

8. Pflichten von Bund und Kantonen zur Gewährleistung der Versorgungssicherheit in einer Pandemie
9. Aufgaben von Armee und Zivilschutz bei der Pandemiebekämpfung
10. Triage von Patientinnen und Patienten in Intensivstationen aus grundrechtlicher Sicht
11. Verschiebung von elektiven Behandlungen während der Pandemie aus grundrechtlicher Sicht

Gruppe 4: Impfungen

12. Beschleunigte Zulassung von Impfstoffen gegen Covid-19
13. Globale Gerechtigkeit bei der Verteilung von Impfstoffen
14. Impfblogatorium als Massnahme zur Verhütung der Covid-19-Pandemie
15. Verweigerung von Dienstleistungen für Personen ohne Impfung

Seminarort

Herrenhaus Grafenort (<https://grafenort.ch/>)

