



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement für
Wirtschaft, Bildung und Forschung WBF
Staatssekretariat für Wirtschaft SECO
Tourismuspolitik

Für die Tourismuspolitik relevante Rechtsgrundlagen auf Bundesebene

Richard Kämpf, SECO - Leiter Tourismuspolitik
7. März 2024, 3. Andermatt Tourism Law Forum



Übersicht

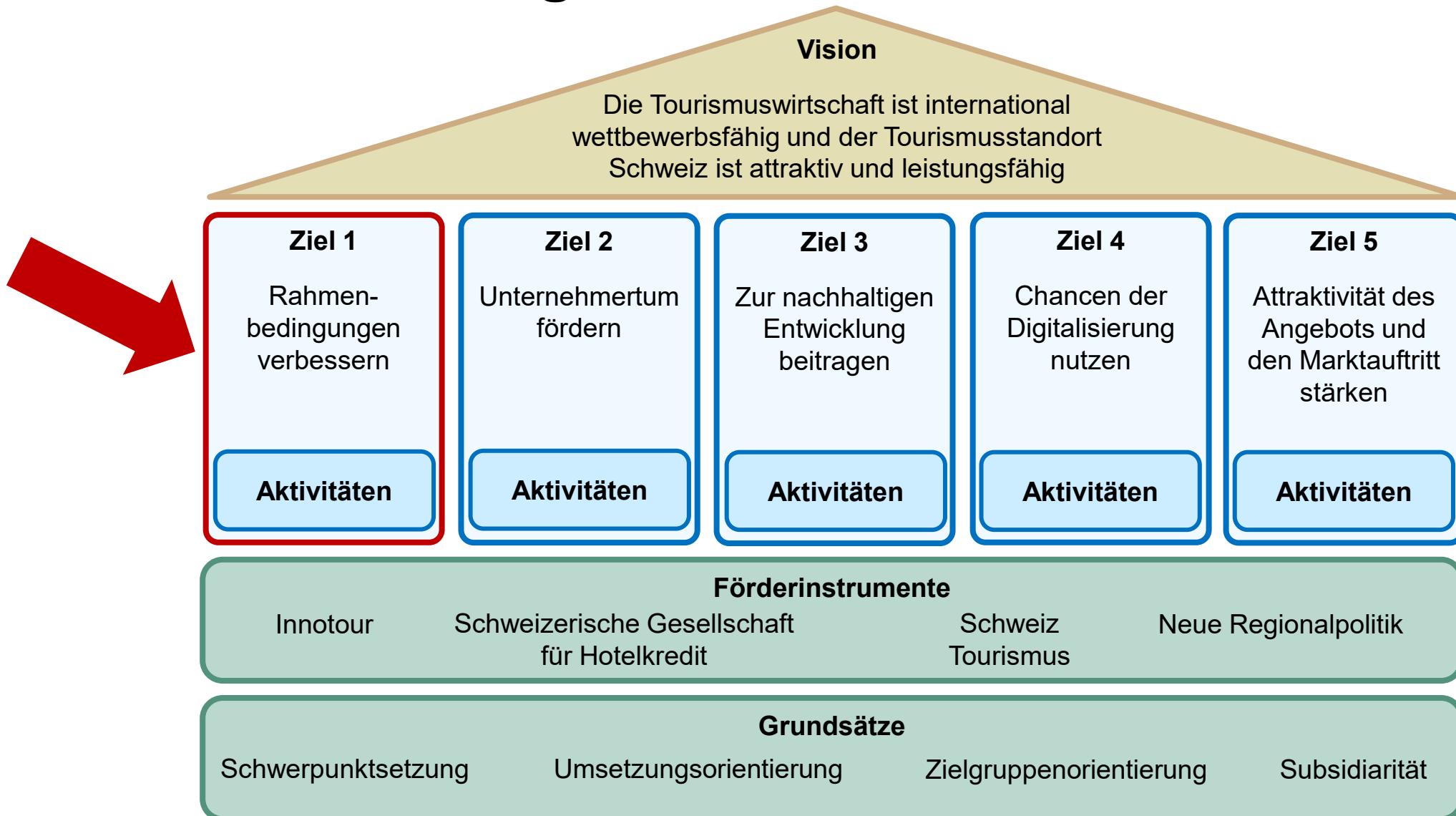
1. Rechtsgrundlagen im Geltungsbereich der Tourismuspolitik des Bundes
 - a. Tourismusstrategie des Bundes
 - b. Rechtsgrundlagen der tourismuspolitischen Förderinstrumente
 - a. Schweizerische Gesellschaft für Hotelkredite (SGH)
 - b. Schweiz Tourismus (ST)
 - c. Innotour
 - d. Neue Regionalpolitik (NRP)
2. Ausgewählte für die Tourismuspolitik relevante Rechtsgrundlagen
3. Weitere für die Tourismuspolitik relevante Rechtsgrundlagen
4. Fazit



1. Rechtsgrundlagen im Geltungsbereich der Tourismuspolitik des Bundes



Tourismusstrategie des Bundes





Ziel 1: Rahmenbedingungen verbessern



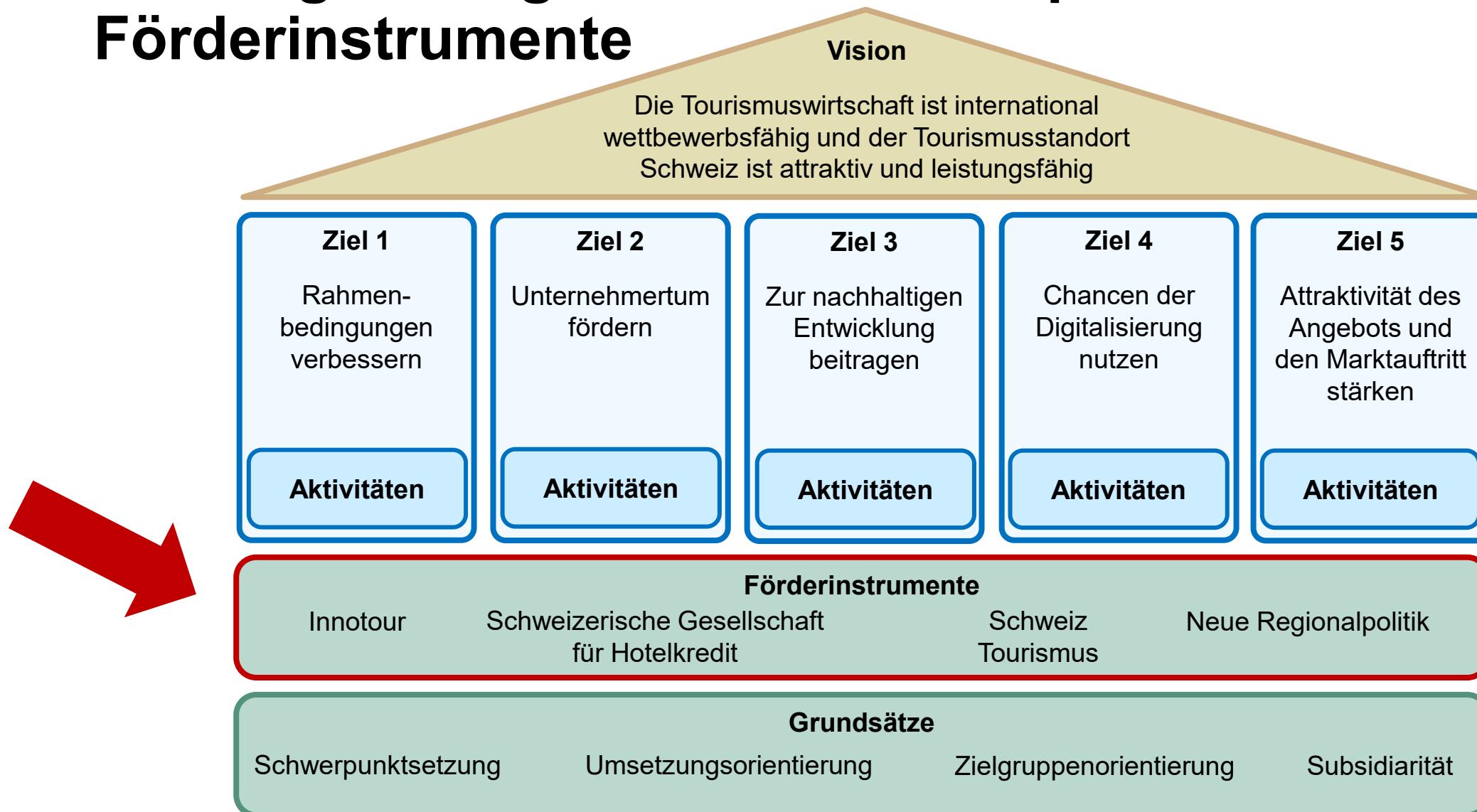
Aktivität 2: Zu einem tourismusfreundlichen Regulierungsumfeld beitragen

Aktuelle Schwerpunkte:

- Schnittstelle Tourismus und raumrelevante Regulierungen
- Wirkungsanalyse des Zweitwohnungsgesetzes (ZWG)
- Ladenöffnungszeiten
- ...

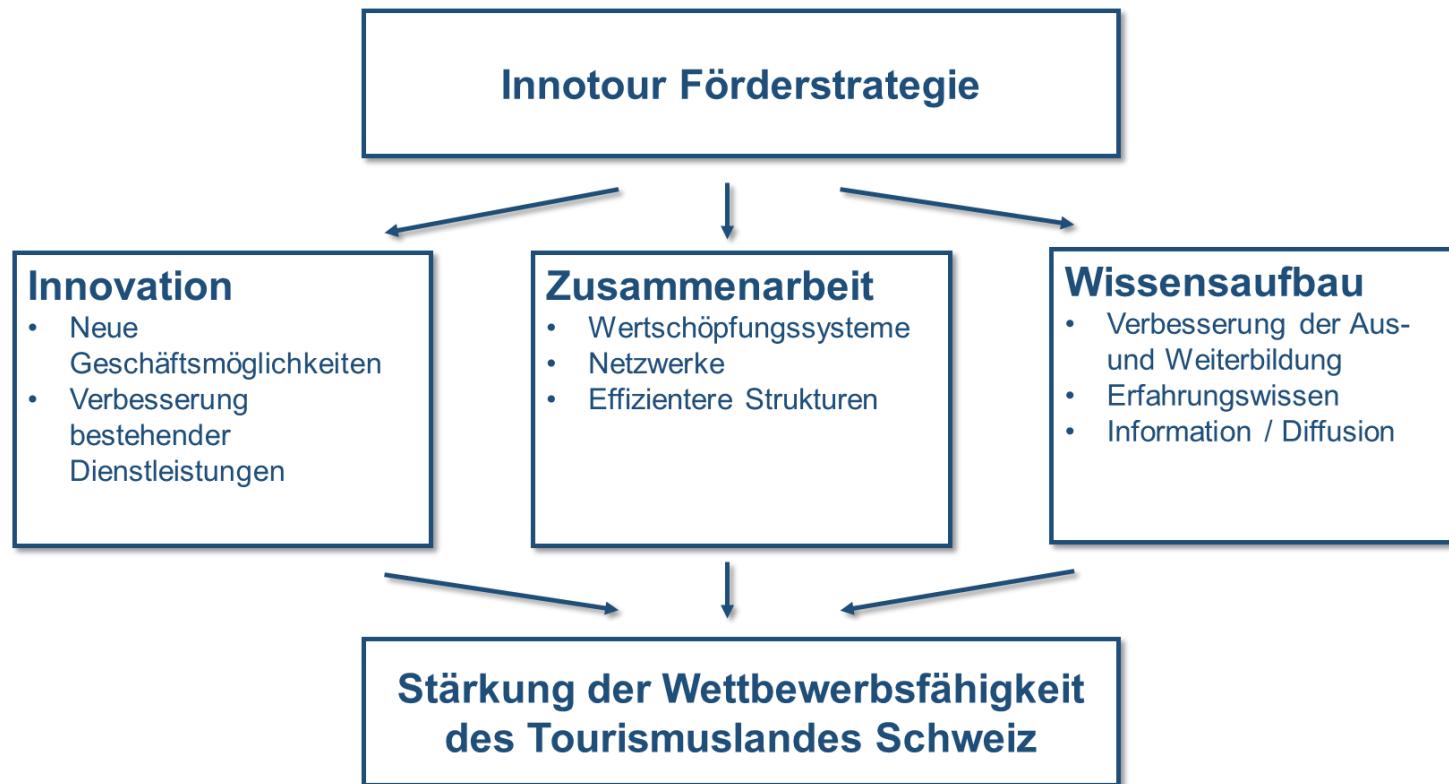


Rechtsgrundlagen der tourismuspolitischen Förderinstrumente





Innotour: Zweck & Inhalt



*innovation
tourismus*



Innotour: Fördervoraussetzungen

- Innotour konzentriert die Förderung auf **nationaler Ebene**.
- Regionale oder lokale Vorhaben müssen den Kriterien von **Modellvorhaben** des Bundes entsprechen.
- **Subsidiarität:** Die Projektträger finanzieren **mindestens 50%** des Vorhabens.
- Einzelbetriebliche Subventionen sind nicht möglich. Vorhaben müssen auf **überbetrieblicher Ebene geplant und umgesetzt werden**.
- Reine Werbemassnahmen, reine Veranstaltungen, Infrastrukturkosten und Betriebskosten werden nicht unterstützt.



Innotour: Gesetzliche Grundlagen

- Die totalrevidierten Gesetzesgrundlagen traten am 1. Februar 2012 in Kraft:
- **Bundesgesetz über die Förderung von Innovation, Zusammenarbeit und Wissensaufbau im Tourismus (SR 935.22)** vom 30. September 2011
- **Verordnung über die Förderung von Innovation, Zusammenarbeit und Wissensaufbau im Tourismus (SR 935.221)** vom 30. November 2011



Innotour: **Aktualität**

- **Hintergrund:** Corona-Krise.
- Bundesrat beschliesst im September 2021 Recovery Programm für den Schweizer Tourismus:
 1. Massnahme: Zusatzmittel für Schweiz Tourismus
 - 2. Massnahme: Erhöhung des Bundesanteils bei Innotour-Projekten**
 3. Massnahme: Zusatzmittel für die Projektförderung über NRP
- Zur Umsetzung der 2. Massnahme trat am 17. Juli 2023 eine **Änderung des Bundesgesetzes** über die Förderung von Innovation, Zusammenarbeit und Wissensaufbau in Kraft
- Ziel der Gesetzesänderung: befristete Ausweitung der Innovationsförderung
Bundesanteil bei Innotour-Projekten beträgt im Zeitraum 2023-2026 neu maximal 70 Prozent



Innotour: **Aktualität**

- **Motion Stöckli (21.4426): «Nachhaltige Entwicklung und Digitalisierung im Tourismus über Innotour stärken»** wurde vom Parlament angenommen und zur Umsetzung überwiesen
- **Motionstext:** Der Bundesrat wird beauftragt, im Bundesgesetz über die Förderung von Innovation, Zusammenarbeit und Wissensaufbau im Tourismus (Innotour) eine langfristige Finanzierungsmöglichkeit bei Projekten für nachhaltige Entwicklung und Digitalisierung zu ermöglichen.



Schweizerische Gesellschaft für Hotelkredit (SGH): Zweck & Inhalt

- Genossenschaft des öffentlichen Rechts
- Förderung von Investitionen in die Beherbergungswirtschaft
- Aufgaben der SGH:
 - Gewährung von subsidiären, zinsgünstigen Darlehen an Beherbergungsbetriebe
 - Beratungsdienstleistungen für Beherbergungsbetriebe
- Bundesdarlehen: ca. 236 Mio. Franken
- Portfolio: Darlehen an 294 Betriebe



Aufsicht durch den Bund

- Bundesrat genehmigt Statuten und Geschäftsreglement
- WBF ernennt den/die Präsidenten/in und die Hälfte der Mitglieder Verwaltung
- SECO vollzieht die Aufsicht basierend auf einer CRM-Vereinbarung



SGH: Gesetzliche Grundlagen

- **Bundesgesetz über die Förderung der Beherbergungswirtschaft** (SR 935.12)
vom 20. Juni 2003
- Ersetzt das Bundesgesetz vom 1. Juli 1966 über die Förderung des Hotel- und Kurortskredites
- **Verordnung über die Förderung der Beherbergungswirtschaft** (SR 935.121)
vom 18. Februar 2015
- **Systematik:**
 - Gesetz
 - Verordnung
 - Geschäftsreglement
 - Statuten

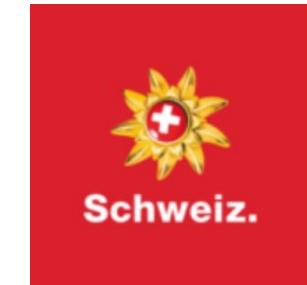


SGH: Aktualität

- **Totalrevision des Bundesgesetzes über die Förderung der Beherbergungswirtschaft:**
 - Inhaltliche Weiterentwicklung und Optimierung der SGH
 - Modernisierte Governance
- **Motion Stöckli (19.3234)** «Impulsprogramm für die Sanierung von Beherbergungsbetrieben im alpinen Raum»
- **Motion WAK-N (22.3021)** «Gleich lange Spiesse für städtische Individualbetriebe in der Hotellerie»



Schweiz Tourismus: Zweck & Inhalt



- Öffentlich-rechtliche Körperschaft
- Förderung der Nachfrage für die Schweiz als Reise- und Tourismusland
- Aufgaben von ST:
 - Basismarketing für das Tourismusland Schweiz
 - Koordinations- und Beratungsauftrag

Aufsicht durch den Bund

- Bundesrat ernennt die Hälfte des Vorstands von ST, die Präsidentin sowie die Vizepräsidentin
- Bundesrat genehmigt die Wahl der Direktorin
- SECO vollzieht die Aufsicht basierend auf einer CRM-Vereinbarung (Aufsichtsprozess, Reporting durch ST, Zusammenarbeit zwischen SECO-ST)



Schweiz Tourismus: Gesetzliche Grundlagen

- **Bundesgesetz über Schweiz Tourismus** (SR 935.21) vom 21. Dezember 1955
- Ursprünglicher Name des Gesetzes «Bundesgesetz über die schweizerische Verkehrszentrale»
- Sprachliche Anpassung: 2008 wurde der Begriff «schweizerische Verkehrszentrale» durch Schweiz Tourismus ersetzt
- **Verordnung über Schweiz Tourismus** (SR 935.211) vom 2. Dezember 2016



Neue Regionalpolitik (NRP): Zweck & Inhalt

- **Zweck:**

Die NRP bezweckt, den Strukturwandel im Berggebiet, im weiteren ländlichen Raum und den Grenzregionen zu unterstützen und die Wettbewerbsfähigkeit dieser Räume zu stärken.

- **Inhalt:**

- Projektförderung: Finanzhilfen und Darlehen von Bund und Kanton
- Operative Verantwortung für die Umsetzung liegt bei den Kantonen
- Koordination Sektoralpolitiken
- Wissenssysteme: Netzwerkstelle regiosuisse





Neue Regionalpolitik: Gesetzliche Grundlagen & Aktualität

- **Bundesgesetz über Regionalpolitik (SR 901.0)** vom 6. Oktober 2006
- **Verordnung über Regionalpolitik (SR 901.021)** vom 28. November 2007
 - komplexes Zusammenspiel mit den Kantonen

Aktualität:

- Teilrevision zum Bundesgesetz und der Verordnung über Regionalpolitik
- Inhalt der Teilrevision: ausgewählte kleine Infrastrukturvorhaben sollen neu mit A-Fonds-perdu-Beiträgen unterstützt werden
- Revision vom Parlament in der Herbstsession 2023 angenommen; Referendumsfrist abgelaufen; voraussichtliche Inkraftsetzung im April 2024



2. Ausgewählte für die Tourismuspolitik relevante Rechtsgrundlagen



Raumplanung

- **Gesetzliche Grundlage:** Bundesgesetz über die Raumplanung (Raumplanungsgesetz, RPG, SR 700)
- **Zweck:** Haushälterische und geordnete Nutzung des Bodens
- **Zuständigkeit:** [Bundesamt für Raumentwicklung \(ARE\)](#)

Aktualität

- Revision Raumplanungsgesetz - 2. Etappe (RPG 2) und Landschaftsinitiative
- Inhalt der Revision: neue Regelung für das Bauen ausserhalb von Bauzonen



Zweitwohnungen

- **Gesetzliche Grundlage:** Bundesgesetz über Zweitwohnungen (Zweitwohnungsgesetz, ZWG, SR 702)
- **Zweck:** Dieses Gesetz regelt die Zulässigkeit des Baus neuer Wohnungen sowie der baulichen und nutzungsmässigen Änderung bestehender Wohnungen in Gemeinden mit einem **Zweitwohnungsanteil von über 20 Prozent.**
- **Zuständigkeit:** [Bundesamt für Raumentwicklung \(ARE\)](#)

Aktualität:

- Wirkungsanalyse basierend auf Art. 19 ZWG
- Parlamentarisch Initiative 20.456 Candinas «Unnötige und schädliche Beschränkungen des Zweitwohnungsgesetzes in Sachen Abbruch und Wiederaufbau von altrechtlichen Wohnungen aufheben»



Seilbahnen zur Personenbeförderung

- **Gesetzliche Grundlagen:**
 - Bundesgesetz über die Personenförderung (Personenförderungsgesetz, PBG, SR 745.1)
 - Verordnung über die Personenförderung (VPB, SR 745.11)
 - Bundesgesetz über Seilbahnen zur Personenbeförderung (Seilbahngesetz, SebG, SR 743.01)
 - Verordnung über Seilbahnen zur Personenbeförderung (Seilbahnverordnung, SebV, SR 743.011)
- **Zweck:** Koordination und Überwachung der Seilbahnentwicklung als touristische Leitindustrie (insbesondere im Berggebiet)
- **Zuständigkeit:** [Bundesamt für Verkehr \(BAV\)](#)
- **Relevanz für den Tourismus:** Art. 7 SebV «Erschliessung neuer Gebiete»



Mehrwertsteuer

- **Gesetzliche Grundlagen:** Bundesgesetz über die Mehrwertsteuer (Mehrwertsteuergesetz, MWSTG, SR 641.20)
- **Zweck:** Der Bund erhebt eine allgemeine Verbrauchssteuer nach dem System der Netto-Allphasensteuer mit Vorsteuerabzug (Mehrwertsteuer). Die Steuer bezweckt die Besteuerung des nicht unternehmerischen Endverbrauchs im Inland.
- **Zuständigkeit:** Eidgenössische Steuerverwaltung (ESTV)
- **Relevanz für den Tourismus:** Art. 18 MWSTG, MwSt.-Sondersatz von 3.8%



Kantonale Meldepflicht bei gewerbsmässiger Beherbergung

- **Gesetzliche Grundlage:** Bundesgesetz über die Ausländerinnen und Ausländer und über die Integration (Ausländer- und Integrationsgesetz, AIG, SR 142.20)
- **Zweck:** Regelung von Ein- und Ausreise oder Aufenthalt von Ausländer/innen
- **Zuständigkeit:** [Staatssekretariat für Migration \(SEM\)](#)
- **Relevanz für den Tourismus:** Art. 16 AIG, Meldepflicht bei gewerbsmässiger Beherbergung

Aktualität:

Motion Gmür-Schönenberger (21.4426): «Schluss mit dem Meldeschein-Chaos in der Beherbergung» wurde vom Parlament angenommen und zur Umsetzung überwiesen.



Sonntagsarbeit

- **Gesetzliche Grundlage:** Bundesgesetz über die Arbeit in Industrie, Gewerbe und Handel (Arbeitsgesetz, ArG, SR 822.11)
- **Zuständigkeit:** [Staatssekretariat für Wirtschaft \(SECO\)](#)
- **Relevanz für den Tourismus:**
 - Art. 19 ArG, Ausnahmen und Verbot von Sonntagsarbeit
 - Verordnung 2 zum Arbeitsgesetz (ArGV 2): Sonderbestimmungen für bestimmte Gruppen von Betrieben oder Arbeitnehmern und Arbeitnehmerinnen

Aktualität:

- Revision der Verordnung 2 zum Arbeitsgesetz (ArGV 2): Sonntagsarbeit in städtischen Tourismusquartieren
- Ziel: Einkaufsmöglichkeiten an Sonntagen in touristischen Quartieren
- Aktueller Stand: in Vernehmlassung (bis 08. März 2024)



Öffentlicher/privater Verkehr

- **Gesetzliche Grundlage:**
 - Bundesgesetz über die Personenbeförderung (Personenbeförderungsgesetz, PBG, SR 745.1)
 - Diverse weitere Gesetzgebungen im Bereich des öffentlichen Verkehrs und des Strassenbaus
- **Zuständigkeit:** [Bundesamt für Verkehr \(BAV\)](#) & [Bundesamt für Strassen \(ASTRA\)](#)
- **Zweck:** Förderung des öffentlichen Verkehrs und Ausbaus des Nationalstrassennetzes

Aktualität:

- Bericht des Bundesrates zur Definition des touristischen Verkehrs in Erfüllung des Postulats Dittli 21.4452



Langsamverkehr

- **Gesetzliche Grundlage:**
 - Bundesgesetz über Fuss- und Wanderwege (FWG, SR 704)
 - Bundesgesetz über Velowege (Veloweggesetz, SR 705)
- **Zuständigkeit:** [Bundesamt für Strassen \(ASTRA\)](#)
- **Zweck:** Grundlage für den Ausbau und Unterhalt von Veloweg-, Fuss- und Wanderwegnetzen

Aktualität:

- Umsetzung des Veloweggesetzes: Kantone sind gefordert bis 31.12.2027 eine Velowegnetzplanung zu erstellen
- Vereinbarung ASTRA mit SchweizMobil für Wissenstransfer und Koordination der kantonalen Netze



Förderung von Sport und Bewegung

- **Gesetzliche Grundlage:** Bundesgesetz über die Förderung von Sport und Bewegung (SR 415.0)
- **Zweck:** Förderung von Sport- und Bewegungsaktivitäten im Interesse der Leistungsfähigkeit und der Gesundheit der Bevölkerung
- **Zuständigkeit:** [Bundesamt für Sport \(BASPO\)](#)

Aktualität:

- «Go Snow» – Schweizer Schneesportinitiative
- Fussball-Europameisterschaft der Frauen 2025 (WEURO25)



Natur- und Heimatschutz

- **Gesetzliche Grundlage:** Bundesgesetz über den Natur-und Heimatschutz (NHG, SR 451)
- **Zweck:** Schutz heimatlicher Landschafts- und Ortsbilder, geschichtlicher Stätten und Natur-/Kulturdenkmäler
- **Zuständigkeit:** [Bundesamt für Umwelt \(BAFU\)](#)
- **Relevanz für den Tourismus:**
 - Art. 5 & 6 NHG: Inventare des Bundes von Objekten mit nationaler Bedeutung
 - Art. 25, Ziff. 1 NHG: «Der Bundesrat bestellt eine oder mehrere beratende Kommissionen für den Naturschutz, den Heimatschutz und die Denkmalpflege»
-> Eidgenössische Natur- und Heimatschutzkommision (ENHK)

Aktualität:

- Biodiversitätsinitiative (bereit für Volksabstimmung)
- Teilrevision NHG zum Zweck der Förderung einer Baukultur von hoher Qualität



Grundstückserwerb durch Ausländer - «Lex Koller»

- **Gesetzliche Grundlage:** Bundesgesetz über den Erwerb von Grundstücken durch Personen im Ausland (BewG, SR 211.412.41)
- **Zweck:** Verhinderung der Überfremdung des einheimischen Bodens (insbesondere aus Spekulationsmotiven) über ein System vom Bewilligungskontingenten
- **Zuständigkeit:** Bundesamt für Justiz (BJ)
- **Relevanz für den Tourismus:**
 - **Ausnahmeregelung (Art. 9, Abs. 3 BewG):** «Die Kantone bestimmen die Orte, die des Erwerbs von Ferienwohnungen oder von Wohneinheiten in Apparthotels durch Personen im Ausland bedürfen, um den Fremdenverkehr zu fördern.»



Pauschalreisen

- **Gesetzliche Grundlage:** Bundesgesetz über Pauschalreisen (SR 944.3)
- **Zweck:** Das Gesetz regelt insbesondere die Katalogverbindlichkeit, die unbeschränkte Haftung bei Personenschäden sowie die Sicherstellung von Kundengeldern im Falle der Zahlungsunfähigkeit oder des Konkurses des Reiseveranstalters.
- **Zuständigkeit:** [Bundesamt für Justiz \(BJ\)](#)

Aktualität:

- Motion Ettlin (22.3364): «Zeitlich befristete Absicherung für das bewährte System der Kundengeldabsicherung gemäss Pauschalreisegesetz»



Tourismusstatistik

- **Gesetzliche Grundlage:** Verordnung über die Durchführung von statistischen Erhebungen des Bundes (Statistikerhebungsverordnung, SR 431.012.1)
- **Zweck:** Gewinnung statistischer Unterlagen über Umfang, Entwicklung und Struktur von Tourismusangebot und –nachfrage
- **Zuständigkeit:** Bundesamt für Statistik (BFS)
- **Relevanz für den Tourismus:**
 - Beherbergungsstatistik: Hotellerie (HESTA), Parahotellerie (PASTA)
 - Monetäre Indikatoren: Fremdenverkehrsbilanz, Satellitenkonto Tourismus (TSA)

Aktualität:

- Nachhaltigkeits-Indikatoren zum Satellitenkonto Tourismus (NITSA)



Paritätsklauseln «Lex Booking»

- **Gesetzliche Grundlage:** Bundesgesetz gegen den unlauteren Wettbewerb (UWG, SR 241)
- **Zweck:** Gewährleitung des lauteren und unverfälschten Wettbewerbs im Interesse aller Beteiligten
- **Zuständigkeit:** Staatssekretariat für Wirtschaft (SECO)
- **Relevanz für den Tourismus:** Art. 8a Verbot von Paritätsklauseln durch online Buchungsplattformen für Beherbergungsdienstleistungen



3. Weitere für die Tourismuspolitik relevante Rechtsgrundlagen auf Bundesebene



Auswahl Rechtsgrundlagen Arbeitsmarkt

- **Verfassungsartikel** zur Steuerung der Zuwanderung: Einführung einer Stellenmeldepflicht
- **Bundesgesetz** über die obligatorische Arbeitslosenversicherung und die Insolvenzentschädigung: Schlechtwetterentschädigung
- **Bundesbeschluss** über die Allgemeinverbindlichkeit des Landes-Gesamtarbeitsvertrages des Gastgewerbes (L-GAV)
- **Verordnung des WBF** über Mindestvorschriften für die Anerkennung von Bildungsgängen und Nachdiplomstudien der höheren Fachschule



Überblick weitere Rechtsgrundlagen

- Bundesgesetz über die Kulturförderung
- Bundesgesetz über Fuss- und Wanderwege
- Bundesgesetz über den Umweltschutz
- Bundesgesetzes über die Ziele im Klimaschutz, die Innovation und die Stärkung der Energiesicherheit
- Bundesgesetz über die Reduktion der CO2-Emissionen
- Mineralölsteuergesetz
- Bundesgesetz über den Schutz der Gewässer
- Bundesgesetz über die Fischerei
- Bundesgesetz über den Wald
- Bundesgesetz über die Landwirtschaft



4. Fazit



Tourismusrecht als Ökosystem

für die Tourismuspolitik
relevante Rechtsgrundlagen

Seilbahnen

Mehrwertsteuer

Raumplanung

Sonntagsarbeit

Tourismusstatistik

Kantonale Meldepflicht

Zweitwohnungen

Landwirtschaft

innovation tourismus



**Tourismusrecht
im engeren
Sinn**



Öffentlicher/privater Verkehr

Kultur

Sport

Natur- und Heimatschutz

Umwelt

Grundstückserwerb

Arbeitsrecht

Pauschalreisen

Luftfahrt

Berufsbildung

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

