

Föderalismus und Strafverfolgung – mit welcher  
Zukunft

**Organisationsentwicklung in der  
Strafverfolgung: Erkenntnisse und Lehren aus dem  
Kanton Schwyz**

Prof. Dr. iur. August Mächler

# Organisationsentwicklung in der Strafverfolgung: Erkenntnisse und Lehren aus dem Kanton Schwyz

1. Einleitung
2. Ausgangslage
  1. Arbeitsgruppe Justizgesetzgebung
  2. Organisation der Strafbehörden nach geltendem Recht
3. Neuordnung der Strafrechtspflege
  1. Kantonalisierung der Staatsanwaltschaft und des Strafvollzugs
  2. Strafgericht und sechs Bezirksgerichte
  3. Zwangsmassnahmengericht und Kantonsgericht (Obergericht) als Berufungs- und Beschwerdeinstanz
  4. Stand der Neuordnung
4. Argumente für die Kantonalisierung der Staatsanwaltschaft
  1. Stärken und Schwächen der geltenden Organisation
  2. Nach dem Schlussbericht
  3. Politische Entscheidung
5. Denkanstösse

# Abschlussbericht der Arbeitsgruppe Justizgesetzgebung des Kantons Schwyz vom 10.02.2016

[https://www.sz.ch/public/upload/assets/22585/Arbeitsgruppe\\_Justizgesetzgebung\\_Abschlussbericht\\_vom\\_10.02.2016.pdf](https://www.sz.ch/public/upload/assets/22585/Arbeitsgruppe_Justizgesetzgebung_Abschlussbericht_vom_10.02.2016.pdf)

- Nachführung und Garantiarbeiten
- Kantonalisierung der Staatsanwaltschaft und des Strafvollzugs
- Zusammenarbeit bei den Bezirken und Gemeinden in der Rechtspflege

## Organisationsentwicklung in der Strafverfolgung: Erkenntnisse und Lehren aus dem Kanton Schwyz

Die sechs **Bezirke** des Kantons Schwyz sind/haben:

- Selbständige und autonome Gebietskörperschaften
- eigene Steuerhoheit
- Einwohner von ca. 2200 bis 55 000
- sechs Bezirksgerichte
- drei Bezirksstaatsanwaltschaften March, Höfe/Einsiedeln, Schwyz/Gersau/Küssnacht
- drei Abteilungen für den Strafvollzug für die Bezirke bei den Staatsanwaltschaften

## Der **Kanton** nimmt seine Aufgaben in der Strafrechtspflege wahr mit:

- Kantonsgericht (Beschwerde- und Berufungsgericht)
- Kantonales Straf- und Jugendgericht
- Zwangsmassnahmengericht
- Oberstaatsanwaltschaft
- Kantonale Staatsanwaltschaft
- Jugendanwaltschaft
- Kantonspolizei
- Amt für Justizvollzug (Gefängnis, Straf- und Massnahmenvollzug)

## Neuordnung der Strafrechtspflege (1)

1. Kantonalisierung der Staatsanwaltschaft
2. Kantonalisierung des Strafvollzugs
3. Kantonspolizei
4. Kantonales Strafgericht und sechs Bezirksgerichte
5. Zwangsmassnahmengericht
6. Kantonsgericht (Obergericht) als Berufungs- und Beschwerdeinstanz

## Neuordnung der Strafrechtspflege (2)

1. Staatsanwaltschaft (einschliesslich OStA und JUGA)
2. Strafvollzug
3. Kantonspolizei
4. Kantonales Strafgericht **und sechs Bezirksgerichte**
5. Zwangsmassnahmengericht
6. Kantonsgericht (Obergericht) als Berufungs- und Beschwerdeinstanz

## Neuordnung der Strafrechtspflege: Stand

- Kantonsratsbeschluss: 14.3.2018
- Inkraftsetzung: ? (Vorlagen 1 und 3 sind im Wesentlichen in Kraft)
- Vorbereitungsarbeiten: laufen
- Neue Organisation: Ev. ab 1.1.2021
- Herausforderungen: Ca. 40 - 50 FTE in neue Organisationseinheiten
- Infrastruktur: Neue Standorte, Büros, IT



Organisationsentwicklung in der Strafverfolgung: Erkenntnisse und Lehren aus dem Kanton Schwyz

## **Stärken und Schwächen der geltenden Organisation (1)**

**Die Strafverfolgung im Kanton Schwyz funktioniert!**

Eine Minderheit der Arbeitsgruppe sah daher im geltenden Modell noch Verbesserungspotenzial.

## **Stärken und Schwächen der geltenden Organisation (2)**

- Tradition
- Geteilte Verantwortung
- Schnittstellen zwischen Trägerschaften
- Verteilung von Aufwand und Ertrag
- Interne Organisation und Führbarkeit
- Aufsicht

## Stärken und Schwächen der geltenden Organisation (3)

Beispiel 1: Der ratlose Polizeibeamte



Organisationsentwicklung in der Strafverfolgung: Erkenntnisse und Lehren aus dem Kanton Schwyz

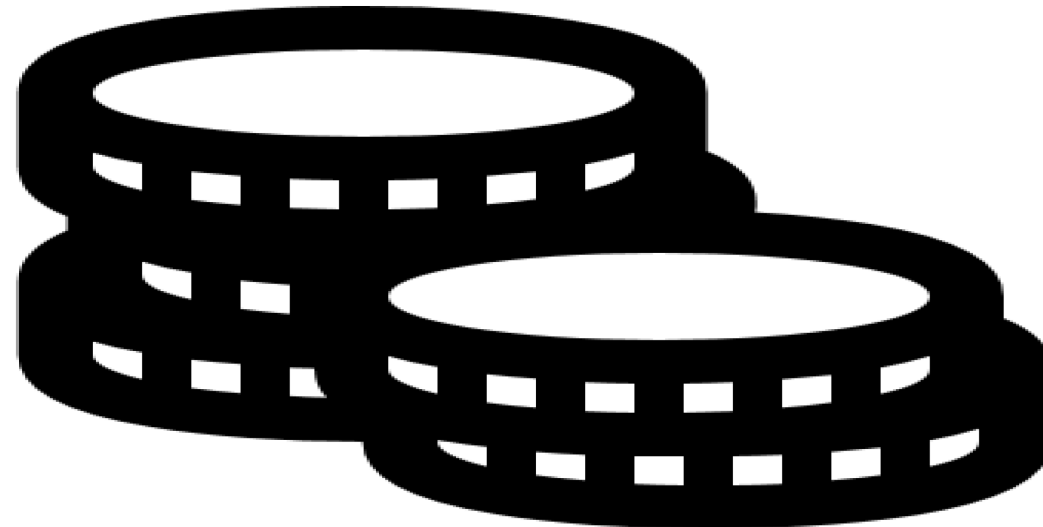
## **Stärken und Schwächen der geltenden Organisation (4)**

Beispiel 2: Diskutierende Staatsanwälte und Entscheid der Oberstaatsanwaltschaft



## Stärken und Schwächen der geltenden Organisation (5)

Beispiel 3: Zufällige Verteilung der Kosten und Einnahmen



## **Argumente für die Kantonalisierung der Staatsanwaltschaft**

Arbeitsgruppe:

Für Zusammenführung von polizeilicher Ermittlung, Strafuntersuchung, Anklage und Strafvollzug bei einem Gemeinwesen sprechen:

- Weniger konfliktanfällige Abläufe
- Führbarkeit
- Finanzierung

## Argumente für die Kantonalisierung der Staatsanwaltschaft

Haltung des Kantonsrates:

Motion 2002	88 : 2 dafür
Justizgesetz 2009	52 : 41 dagegen
Auftrag 2014	97 : 0 für Prüfung
Vorlage 2018	79 : 4 dafür

## Erkenntnisse (1)

Wirkungsvoll und sachgerecht erfüllen kann eine Staatsanwaltschaft ihre Aufgaben, wenn:

- Ein grösserer Teil der Mitarbeitenden mit Einsatzgebiet vertraut ist
- sie eine gewisse Grösse hat,
- arbeitsteilig organisiert werden kann,
- die Mitarbeitenden geführt und gefördert werden können.

Ob die Politik dazu Hand bietet, ...



## Erkenntnisse (2)

### Einwohnerzahlen

Kanton	rund 160 000
Schwyz/Küssnacht/Gersau	rund 70 000
March	rund 40 000
Höfe/Einsiedeln	rund 50 000

Kanton Schwyz liegt auf Platz 17.