

# Klimaklagen und Klimagerechtigkeit



Nesa Zimmermann

Prof. ass., Chaire de droit constitutionnel suisse et comparé

# Der Begriff der Klimagerechtigkeit

- Klimawandel als ein Menschenrechts- und Gerechtigkeitsproblem
- Verwandte Begriffe : Umweltgerechtigkeit, ökologische Gerechtigkeit
- Materielles Gerechtigkeitsverständnis (ausgleichende, umverteilende, partizipative, transformative Aspekte)
- Verfahrensgerechtigkeit



# Der Begriff der Klimagerechtigkeit



**Justice climatique : Klimagerechtigkeit & Klimajustiz**

- (1) Was versteht man unter Klimagerechtigkeit?
- (2) Beziehung zwischen Klimagerechtigkeit & Klimaklagen?



# Der Begriff der Klimagerechtigkeit

Globale Gerechtigkeit  
(Nord-Süd-Beziehungen)

Intra-generationnelle Gerechtigkeit innerhalb eines Staates  
(vulnerable Gruppen)

## Grundsatzfragen

- Wer tragt wieviel zum Klimawandel bei ?
- Wer darf wieviel CO2 «Budget» nutzen ?
- Wer muss wieviel zahlen ?

Inter-generationnelle Gerechtigkeit  
(künftige Generationen)



# Der Begriff der Klimagerechtigkeit

**Globale Gerechtigkeit**  
(Nord-Süd-Beziehungen)

Intra-generationnelle Gerechtigkeit innerhalb eines Staates  
(vulnerable Gruppen)

- Wer **verursacht** («polluter pays»)
- Wer kann **handeln** bzw. zahlen («ability-to-pay»)
- Wer **profitiert** («beneficiary pays»)

**Inter-generationnelle Gerechtigkeit**  
(künftige Generationen)



# Der Begriff der Klimagerechtigkeit

# «Polluter pays» oder Verursacherprinzip

- «Clean up your own mess» (H. Shue)
- «Poverty sensitive polluter pays principle» (S. Caney)
- United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC) : Common but *differentiated* responsibilities
- Historische «Schuld» oder Verantwortung ?
- Pro-Kopf-Emissionen



# Der Begriff der Klimagerechtigkeit

## «Ability-to-pay»

- Fokus liegt nicht auf der Schadenverursachung, sondern auf künftigem Handeln : wer Abhilfe schaffen kann, soll es tun
- UNFCCC : «Respective capacities» (Common but differentiated responsibilities and respective capacities = CBDRRC-Principle)



# Der Begriff der Klimagerechtigkeit

«Beneficiary pays»

- Wer (hauptsächlich) von klimaschädlichen Aktivitäten profitiert, ist in erster Linie verantwortlich, Massnahmen zu ergreifen
- Ausgleichende Gerechtigkeit
- «graue» Emissionen



# Der Begriff der Klimagerechtigkeit

- Schlussfolgerung : hohe Verantwortung des globalen Nordens
- «in Anbetracht dessen, dass der größte Teil der **früheren und gegenwärtigen** weltweiten Emissionen von Treibhausgasen aus den entwickelten Ländern stammt, dass die **Pro-Kopf-Emissionen** in den Entwicklungsländern noch verhältnismäßig gering sind und dass der Anteil der aus den Entwicklungsländern stammenden weltweiten Emissionen zunehmen wird, damit sie ihre sozialen und **Entwicklungsbedürfnisse** befriedigen können» (UNFCCC)

## No harm-Principle (Shue)

- von Menschen verursachter Schaden muss schnellstmöglich korrigiert werden
- Klimaschutzmassnahmen müssen Menschenrechte respektieren (subsistence emissions vs luxury emissions)

# Der Begriff der Klimagerechtigkeit

- Schwierigkeiten bei der Konkretisierung / Umsetzung
- Übereinkommen von Paris (2015)
  - staatliche Eigenverantwortung als Leitmotiv
  - «und in Anbetracht der grossen Bedeutung, die der Begriff «Klimagerechtigkeit» für **manche** im Zusammenhang mit dem Vorgehen gegen Klimaänderungen hat»
- Konsequenz fehlenden oder ungenügenden staatlichen Handelns ?

## No harm-Principle (Shue)

- von Menschen verursachter Schaden muss schnellstmöglich korrigiert werden
- Klimaschutzmassnahmen müssen Menschenrechte respektieren (subsistence emissions vs luxury emissions)

# Klimaklagen

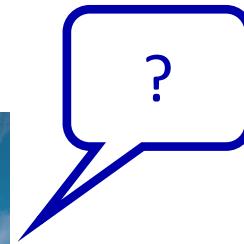
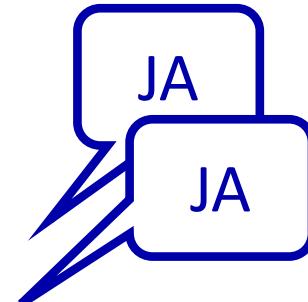
## Klimaklagen als Instrument für mehr Klimagerechtigkeit ?

- Klimaklagen als Antwort auf fehlendes oder ungenügendes staatliches Handeln
- Klimagerechtigkeit als Schlagwort / Fokus der Klimabewegungen
  - Kampf gegen Klimawandel als notwendiger Aspekt sozialer Gerechtigkeit
  - Gerechtigkeit soll die Ausgestaltung der Klimapolitik mitbestimmen
- Materielle Gerechtigkeit & Verfahrensgerechtigkeit
- Risiken von Klimaklagen ?



# Klimaklagen

Klimagerechtigkeit als  
rechtliches Argument in  
Klimaklagen ?



# Klimaklagen : Klimagerechtigkeit als (rechtliches) Argument

## Klimagerechtigkeit und Opferstatus

- Aspekte intra- und intergenerationaler Gerechtigkeit
- Betroffenheit : besondere Verletzlichkeit als Argument ?
- Vereinsklagen und künftige Generationen
- Bsp: Klimaklagen vor dem EGMR (*Duarte Agostinho g. Portugal und 32 andere Staaten* : Kinder / *Klimaseniorinnen g. Schweiz* : ältere Frauen / *Müllner g. Österreich* : Patient:innen von MS).



# Klimaklagen : Klimagerechtigkeit als (rechtliches) Argument

# Klimagerechtigkeit und Ausschöpfung des innerstaatlichen Rechtsweges ?

- Aspekte intragenerationeller und globaler Gerechtigkeit
- Gemeinsame Verantwortung verschiedener Staaten
- Bsp : EGMR, Duarte Agostinho g. Portugal und 32 andere Staaten, De Conto g. Italien und 32 andere Staaten, Uricchio g. Italien und 32 andere Staaten; Kinderrechtsausschuss, Sacchi et al. g. Argentinien



# Klimaklagen : Klimagerechtigkeit als (rechtliches) Argument

## staatliche Verantwortlichkeit & Jurisdiktion

- Aspekte globaler und intergenerational Gerechtigkeit
- Kein «Drop in the ocean»-Argument
  - Pro-Kopf-Emissionen
  - Teilverantwortlichkeit
  - Leader-Rolle von Annex I-Staaten (globaler Norden)
- Bsp. : Dutch Supreme Court, *Urgenda* (2017), BVerfG, *Neubauer* (2021)



# Klimaklagen : Klimagerechtigkeit als (rechtliches) Argument

## Tragweite von positiven Schutzverpflichtungen

«Dabei könnte sich der Staat seiner Verantwortung auch nicht durch den Hinweis auf die Treibhausgasemissionen in anderen Staaten entziehen. Aus der spezifischen Angewiesenheit auf die internationale Staatengemeinschaft folgt vielmehr umgekehrt die verfassungsrechtliche Notwendigkeit, eigene, möglichst international vereinbarte Massnahmen zum Klimaschutz tatsächlich zu ergreifen.»



# Klimaklagen : Klimagerechtigkeit als (rechtliches) Argument

## staatliche Verantwortlichkeit & Jurisdiktion

- Extraterritoriale Jurisdiktion ?
  - Kinderrechtsausschuss, Sacchi et al. g. Argentinien
  - IACtHR, *Advisory Opinion OC-23/17* (2017)
  - BVerfG, *Neubauer* (2021)



# Klimaklagen : Klimagerechtigkeit als (rechtliches) Argument

## Tragweite von positiven Schutzverpflichtungen

- Aspekte globaler, intragenerationeller und intergenerationaler Gerechtigkeit
- Ab wann liegt eine Menschenrechtsverletzung vor ?
  - Ernsthaftes Risiko
  - Fehlende oder mangelhafte Massnahmen
- Nationale Richtlinien, internationale Standards ?
- Bsp: Dutch Supreme Court, *Urgenda* (2017), BVerfG, *Neubauer* (2021)



# Klimaklagen : Klimagerechtigkeit als (rechtliches) Argument

«Art. 20a GG ist eine justiziable Rechtsnorm, die den politischen Prozess zugunsten ökologischer Belange auch mit Blick auf die künftigen Generationen binden soll»



09.09.2022



## Tragweite von positiven Schutzverpflichtungen

«Es wird davon ausgegangen, dass für die Abwendung einer diesen Wert übersteigenden Erderwärmung noch ein gewisser Zeitraum zur Verfügung steht»



# Weiterführende Ressourcen

- O. Kelleher, Incorporating climate justice into legal reasoning: shifting towards a risk-based approach to causation in climate litigation, 13 JHRE 290 (2022)
- H. Keller, C. Heri, Klimagerechtigkeit durch Klimaklagen? Eine kritische Analyse aus menschenrechtlicher Perspektive, Juridikum 83 (2022)
- G. Liston, Enhancing the Efficiency of climate change litigation: how to resolve the ‘fair share’ question in the context of international human rights law, ‘ CILJ (2020) 241
- H. Shue, Climate Justice: Vulnerability and Protection, OUP 2014
- P. Viola, Climate Constitutionalism Momentum, Springer 2022
- Für regelmässig nachgeführte Literaturhinweise und Rechtsprechungsübersicht, siehe insbesondere:
  - Climate Rights and Remedies Project (uzh): <https://climaterightsdatabase.com>
  - Sabin center for Climate Change Law: <https://climate.law.columbia.edu/>



# Merci pour votre attention !

Nesa Zimmermann  
Avenue du Premier-Mars 26  
CH-2000 Neuchâtel  
032 718 12 72

[nesa.zimmermann@unine.ch](mailto:nesa.zimmermann@unine.ch)  
[www.unine.ch](http://www.unine.ch)

